

Expunere de motive

Propunerea legislativă are în vedere asigurarea anumitor aspecte referitoare la dreptul persoanelor aflate în executarea pedepselor privative de libertate.

Recomandarea nr. 22/1999 al Comitetului de Miniștrii al Consiliului European către statele membre cu privire la supraaglomerarea închisorilor și inflația populației închisorilor cuprinde printre altele:

1. "Privarea de libertate trebuie considerată o sancțiune sau măsură extremă și, de aceea, trebuie impusă numai când, din cauza gravității infracțiunii, orice altă sancțiune sau măsură ar fi evident inadecvată."
2. "Trebuie prevăzut un set corespunzător de sancțiuni și măsuri comunitare, posibil gradate în funcție de severitate; procurorii și judecătorii trebuie determinați să le folosească cât mai mult posibil."
3. "Pentru a contracara consecințele negative ale supraaglomerării închisorilor, trebuie facilitate, în măsura posibilului, contactele deținuților cu familiile lor și folosit la maximum sprijinul oferit de comunitate."
4. "Trebuie folosite, pe cât posibil, modalități specifice de aplicare a sentințelor privative de libertate, cum ar fi semilibertatea, regimul deschis, permisiunea de a părăsi închisoarea, și plasamentele externe, pentru a contribui la tratarea și restabilirea prizonierilor, la menținerea legăturilor acestora cu familia și comunitatea și la reducerea tensiunii în instituțiile penale."
5. "Aplicarea detențiunii în așteptarea judecării și durata acesteia trebuie reduse la un minimum compatibil cu interesele justiției."
6. "Trebuie folosite în cea mai mare măsură posibilă alternativele la detențiunea în așteptarea judecării."
7. "Trebuie promovată dezvoltarea măsurilor care reduc durata condamnării executate, preferându-se măsurile individualizate, cum ar fi eliberarea condiționată înainte de termen (pentru bună purtare), celor colective de rezolvare a supraaglomerării închisorilor (amnistii, grațieri colective)."
8. "Eliberarea pentru bună purtare trebuie considerată una dintre cele mai eficiente și constructive măsuri, care nu numai că reduc durata detențiunii, dar și contribuie substanțial la reintegrarea infractorului în comunitate."

În Raportul special din 2015 al Avocatului Poporului privind condițiile de detenție din penitenciare și centre de rețineră și arestare preventivă, factori determinanți în respectarea demnității umane și a drepturilor persoanelor private de libertate, la punctul 2. privind Propunerile Raportului din Capitolul IX privind Concluzii și Propuneri se află printre altele următoarele idei importante:

- " - Reglementarea, cel puțin cu caracter temporar a unei forme de acordare a liberării condiționate, în sensul punerii în libertate a persoanelor deținute aflate în executarea ultimilor 3 ani din pedeapsa închisorii și/sau reducerea la jumătate a pedepsei aplicate, față de două treimi în cazul închisorii care nu depășește 10 ani, cum prevede legislația actuală și respectiv două treimi față de trei pătrimi, în

